

# 政府财政预算公开问题与对策研究

赵生珍

(青海省妇女干部学校 西宁市 810001)

**摘要:**财政管理工作中,预算管理非常重要,是我国政府财务活动的重要环节与执行依据。随着社会主义市场经济发展速度的加快,政府财政预算公开体现了政府政策趋势。新时期,社会越来越民主,人们对政府财政预算公开提出了更高的要求。因我国政府财政预算缺乏完善的体系,实际执行过程中还存在很多问题,制度保障不完善,使得政府财政预算公开与社会发展需求不相符。基于此,针对政府财政预算公开问题及对策,本文从以下几方面展开了论述。

**关键词:**政府财政预算;公开性问题;对策

**【DOI】**10.12293/j.issn.1671-2226.2023.25.076

## 引言

政府公开财政预算信息,对财税改革有很好的作用。为了全面公开财政预算信息,通过公开预算编制、审批、执行与调整等环节信息,保障社会各界信息使用者深入了解政府财政资金筹集、分配与管理,积极参与财政资金管理充分落实财政改革。此外,财务预算公开还可保障政府部门全面发挥其行政职能,促进各部门深入沟通交流,有效共享信息资源进一步优化内部管理结构。

### 1. 政府财政预算公开相关知识

#### 1.1 财政预算公开内涵与特点

社会宏观调控过程中,政府财政预算是重要调控手段。实际工作中,财政预算是在立法机关审批基础上,政府财政部门编制年度收支计划,以表格或文字等方式体现各项收支活动,这已成为财政预算的一种外在表现形式;政府政策及活动范围是其内在表现。

基于该内涵界定,长期以来,国内外研究学者提出了两种观点,即“透明度”与“公开”两种。财政预算公开有广义与狭义之分,其中狭义层面上,财政预算公开主要围绕政府部门下一年度预算计划的公开进行。广义层面,财政预算公开是严格执行法律规定,依照一定方式在社会范围内公开财政预算依据、内容及过程等信息。由此表明,财政预算公开有显著的特点,(1)财政预算公开的规范与系统性。财政预算公开是严格依照程序有序公开,系统性特点突出而且还要统一规范公开内容。(2)预算公开多元化渠道。财政预算公开课利用各类媒介与平台进行公布。政府而言,要全方位、多角度与多渠道向社会公开财政预算,有效应用大众传媒技术传播信息,以此确保制度充分发挥其作用。(3)财政预算公开有明显时效性。某一阶段财政预算公开适用于此时期,通常为一年,我国以历年制为主。(4)法定性。其主要指严格依照法律规范,公开财政预算内容与程序。

#### 1.2 财政预算公开意义

(1) 财政预算公开构成了信息数据公开。当前政府

工作中,财政预算的公开是重要内容,更是信息公开中必不可少的环节。日常工作中,预算体现了政府活动情况,便于公众深入了解并监督政府各项活动。

(2) 高空开预算利于公众对政府产生更高的信任度。预算中税收收入非常重要,政府财政预算的公开便于人们对整个预算公开过程及收入来源有了进一步的了解,政府与居民构建良好沟通关系。通过预算方式将居民缴纳的税款用于各项社会保障支出,公众形成更强的纳税意识,对政府部门也会产生更高的信任度。

(3) 公开财政预算利于降低滥用权力及腐败等问题发生几率。国家财政预算体系建设中,各地政府财政预算必不可少,地方政府财政预算主要以当地各方面支出为主,通过公开预算保障各方面支出的公开与透明性,预防发生权力滥用与腐败等问题。

(4) 财政预算公开利于深入推进财税改革。《中央全面深化改革若干重大问题决定》明确规定了财政体制改革,要求逐步改革预算管理制度,形成更加全面、科学而合理的预算制度。财政预算公开主要通过公开预算编制、审批、执行、调整与决算各环节信息,确保信息使用者深入了解财政资金筹集、分配、管理与使用等问题并积极参与日常管理,预防发生廉政风险问题深入改革财政税收。

(5) 财政信息公开利于政府充分发挥其行政职能作用。建立“责任政府”促使政府充分发挥行政职能,很大程度上,财政预算公开为建设“责任型政府”创造了条件。公开财政预算利于各部门沟通交流充分共享信息资源,政府治理过程中完善各项规章制度优化管理结构,充分解决日常工作中出现的问题。

### 2. 政府财政预算公开现存问题

2.1 预算公开渠道简单、形式落后而且有较强的专业性

现阶段,中央政府通常在国务院与财政部门等门户网站定期公布中央财政预决算等信息,而地方政府部门则通过各级政府网站进行信息公开。预算公开应有多元化渠道,在不同渠道与媒体、公众等财政部门主

## 科学论坛

要官员会进行一定的互动以此获得社会各界支持。现阶段,我国社会发展中信息化程度比较高,互联网用户遥遥领先,信息媒介多元化趋势日益明显,微信、微博及各类成熟直播平台应用范围不断扩大,但相关部门并未利用此类媒介公开财政预算,也未在报刊或期刊等平台刊登。通常以表格公开信息,经济术语专业晦涩而且指标分析说明死板,专业性太强,亲和力比较差。

### 2.2 财政预算信息公开缺乏完善的制度

现阶段,财政预算公开制度有待完善。财政预算信息公开每年都在进行,但是执行力度不够,省市级以上部门能严格执行财政信息制度,能按要求公开的信息。但因信息公开实际操作人员从财政审核人员到预算单位人员,专业能力参差不齐,对制度的理解和执行有偏差,导致信息公开工作形式重于实质,甚至部分地区政府部门,没有严格依照制度公开财政预算信息,且预算信息的公开与实际情况不相符。此种情况下,很大程度上增加了政府监督财政预算公开难度,无法保障规范化管理财政预算。

### 2.3 法律法规体系有待完善

政府公开财政预算是,法律法规体系可保障信息全面公开性。财政预算的公开,法规体系不完善表现在:(1)财政预算编制与审批监督不到位。公开财政预算利于公众深入了解政府部门工作,接受社会公众监督是财政预算公开的重要体现,政府部门也要采取多元化方式满足公众知情权要求,认真听取社会各界提出的意见及建议。但实际上,法律规范不完善,导致预算编制与审批,公开与公众知情权存在很大的差距。(2)公开财政预算时法律规范体系不完善,依靠现有制度不利于公开财政预算,为廉政风险点的产生创造了条件,严重影响政府公信力。

### 2.4 财政预算监督不到位

居民生活资源中,财政预算是重要构成,公众享有知情权。所以,对于财政预算,人民享有监督与查询权利。目前,受传统行政理念影响,政府与公众间缺乏对称的信息,部分部门与地区政府管理活动中做好了公开接受公众参与监督准备,但是公众参与度不高,不去主动关注甚至去监督财政预算信息公开,或是断章取义,缺乏公正客观的监督,这就导致财政预算信息公开缺乏公众监督、民主程序与法律约束,部分政府部门或个体放松要求,滋生钻空子、违纪违法问题。所以,政府财政预算改革单纯依靠政府部门自我约束是不行的,完善预算体系中公众监督权,让公众主动从旁观者的角色转变为监督者,保障财政预算透明与公开性的真正的作用。

### 2.5 需要明确预算公开主体的责任

政府部门应深入公开财政预算,已经形成包含财政部门公开政府与转移支付的预算,公开各部门预算

的体系,各级财政部门坚持谁编制谁公开原则主动公开相关信息。地方政府在公开财政预算时,因上级主要监督检查财政部门预算公开情况,一般是财政部门主导推进,导致财政部门全面负责地方财政预算公开,其它部门不重视此项工作不会主动公开,片面地认为财政预算公开就是财政部门分内的工作,部门预算公开工作质量与细化程度受到很大的影响。

实际工作中部分政府单位负责人不明确预算公开主体的责任,不清楚就不负责是常态,没有发挥主观能动性去督促单位财务人员按要求完全披露信息公开的内容,也未依照法律程序讨论并决定预算。一般为财务人员和项目人员等直接沟通,上报预算数给单位负责人,单位负责人的参与度不高,主体责任不明确,也就降低了从源头控制监督预算的效果,削弱了财政预算信息的作用,实际执行预算不到位,甚至发生专款未专用的情况,进而导致预算信息公开时信息数据不真实的可能性。预算与决算之间的差异,为谋取私利之人留下了廉政风险漏洞。隐瞒财政预算公开,也没有严格制定惩罚主体责任的措施导致财政预算执行缺乏明确的流程。

### 2.6 没有全面披露财政预算信息内容

当前,政府财政预算没有全面披露信息内容,信息数据的公开通常局限于“类”与“款”,政府预算公开汇总表、部门收支与财政拨款支出预算表中很少会涉及到“项”与“目”,并未细化到具体项目及支出用途,只表现出具体金额。另外,部分地方政府还未充分落实中央财政预算公开政策,没有公开预算内容的问题依然存在,甚至部分单位以“内容敏感”作为借口没有公开财政预算内容亦或是进行事后公开,导致信息公开流于形式。

## 3、政府财政预算公开策略

### 3.1 拓宽公开渠道,丰富形式保障信息全面

(1)各级政府部门要积极学习国内外先进的财政预算公开经验,根据网络与信息化实际发展情况拓宽信息公开渠道,积极探索微信与微博公众号、电视媒体、报刊及优秀直播平台等各类媒介的传播。(2)创新传统公开形式,利用制作宣传片、PPT、动画或小视频等公众喜欢的方式,增强政府亲和力。(3)优化传统公开方式,丰富公开信息量细化底级科目。根据政府采购信息与投资预决算评审情况,参考财政绩效设定目标与评价反馈情况公开机制,做好解释说明,方便公众理解。

### 3.2 建立健全公开财政预算公开制度

为了保障政府部门有效开展财政预算公开公正,强有力制度保障是必不可少的,必须要重视财政预算公开制度的完善。在财政预算公开过程中,财政部门人员提高自身专业水平并完善相关制度体系,利于有效公开财政预算,充分发挥财政预算管理价值,同时加强

## 科学论坛

各政府预算单位专业人员的统一集中培训,从思想意识和本领能力上全方位认识和学习财政预算公开制度,明确预算管理中权利与义务。同时,在制度中还应明确财政预算信息保密及公开程度,根据法律层面上进一步限定预算公开范围与内容,方便公众更好地获得政府财政预算信息。

### 3.3健全预算公开法律体系

政府财政预算公开中,健全法律规范体系是非常重要的基础,法律规范制度不够完善,财政预算公开将流于形式,政府部门公信力也会大打折扣。政府部门还要进一步修订并完善《预算法》,将财政预算制度执行转化为法律方式,构建良好法治环境推动政府财政预算公开,运用强制力约束执行的效力,保障顺利规范地公开财政预算。财政预算公开过程中,从国家立法层面对责任主体、内容及程序等作出明确规定,条件允许情况下,通过试点方式促进财政预算公开,全面构建公开法律体系。在建设法治社会,财政预算公开充分发挥其作用,法律制度的完善为财政预算公开提供了法律依据。因而要合理制定并完善财政预算公开法律规范,从法律或法规层面纳入预算公开规范操作流程,以法律方式明确整个预算公开过程,为可靠透明的预算信息公开提供法律依据。

### 3.4优化财政预算公开监督体系

首先,政府各部门要加强沟通交流,其它业务部门配合财务部门积极做好预算,及时提供基础信息数据进行预算编制;其次,单位利用信息数据网确保及时而准确地呈现各业务部门经济业务实际情况,有效共享信息资源,打好坚实基础提升财政预算信息质量;最后,政府还要做好宣传工作,让公众了解并主动去监督财政预算公开,让公众有参与感,才能公正客观地充分发挥监督角色,让政府部门时刻重视财政资金申请与划拨,杜绝资金使用不规范。此外还要增加人力与物力投入深入调查各部门预算资金使用情况,有效预防廉政风险点,保障财政预算信息公开的质量。

### 3.5执行财务预算编制的科学性

实际工作中,严格执行国家政策保障财政预算编制的科学性,对政府办公用房及公车配比编制等信息做出明确标注,促使相关部门有效应用已有资源高效完成相关工作任务。预算经费编制过程中要科学建立相关体系,充分考量各部门工作特殊性要求,合理编制预算报表。应用新编制方式将预算划分为收入、支出经济及功能等部分,其中收入以政府收入来源为主,明确标准收入性质,如上级拨款、行政罚款或地方税收等收入。支出功能主要体现各项职能活动,涉及文卫体农、技术与社保等方面。而支出型经济则是政府内部支出的反应,以政府部门日常办公与社保、薪资支出、公车与水电耗费等方面,借助新预算收支编制方法进一步

明确财政预算实际及收入来源及相关经济支出,公开财政预算内容。

### 3.6明确责任主体

基于相关法律规范,财政预算公开过程中政府要明确责任主体。政府部门要完善财政预算公开考核制度,优化责任追究与社会评议制度,将岗位分离落实到位。如果社会各界质疑预算信息公开内容,相关人员则需提供合理解释提高预算信息公开可信度。同时,还要让单位负责人学习财政预算信息公开相关法律规范,发挥主观能动性,控制监督单位预算的执行,从上到下,重视财政预算公开,严格制定措施处理违法违规行为,一旦发现问题及时追究责任人。严厉惩罚知法犯法的行为,还要适当地奖励工作完成好的员工,从源头增强了财政预算信息的质量和透明度。

### 3.7加强财政预算公开内容的完善

政府财政预算公开中,信息内容披露不全面性问题,政府部门要采取有效完善措施处理。首先,政府各部门不能仅仅披露信息“类”与“款”,信息“项”与“目”是尤为重要的,特别是“三公”经费等预算信息,基于项目、金额与种类等政府具体资金实际用途、使用单位与预期目标等。同时,披露预算信息时还要注意信息使用者能否理解公开的预算信息,如果信息数据无法被信息使用者理解,单位可利用图表或文字备注等方式直观而准确地呈现信息内容。

## 结束语

综上所述,随着时代的进步,政府部门深入推进财政改革。政府部门开始从管理型转为服务型发展,国家加快建设财政预算公开制度,逐步提高财政管理水平。现阶段,政府财政预算公开还存在一些问题,因而政府部门要根据实际情况积极推动政府转型,从根本上提升财政预算公开工作质量与效率。

## 参考文献

- [1]吕亚霓.政府财政预算公开存在的问题及对策研究[J].审计与理财,2022,(08):23-24.
- [2]吴青.法治视角下我国财政预算公开之路[J].中国管理信息化,2022,(12):185-187.
- [3]李艳军.我国财政预算公开中存在的问题及对策研究[J].现代商业,2021,(31):175-177.
- [4]徐方圆.政府预算公开存在的不足及对策研究[J].纳税,2021,(15):179-180.
- [5]吴允杨.论我国预算公开制度的完善[D].导师:刘汉霞.华南理工大学,2019.
- [6]郝以琴.公共财政预算信息公开问题探讨[J].现代经济信息,2018,(21):204.