

基于我国城投公司发展现状分析与转型研究

周 颢

(柳州市祥云盛世投资发展集团有限公司 广西 柳州 545000)

摘要:我国的城投公司在城市建设和发展中扮演着重要角色,随着经济的快速发展,我国城投公司在发展过程中面临着各种压力和问题,亟需进行转型发展。本文旨在通过分析我国城投公司的现状,探讨借力资本市场的重要性和实施方法,提出相关策略和措施,以促进城投公司的转型发展,为城市的可持续发展做出贡献。

关键词:城投公司;发展现状;转型

【DOI】10.12293/j.issn.1671-2226.2023.28.028

一、我国城投公司转型发展意义

我国的城投公司是指由政府设立的以投资建设城市公共服务设施为主要经营范围的国有企业^[1]。近年来,随着经济转型和城市化进程的加快,城投公司的转型发展已经成为一项紧迫的任务,对于推动经济结构调整、促进城市发展和提升地方政府治理能力具有重要意义。首先,推动经济结构调整和产业升级。过去,城投公司主要从事基础设施建设和公共服务设施的投资,这些项目的回报周期较长,不利于资金回流和效益提升。随着经济结构调整的需要,城投公司需要将投资重点从传统基础设施向新兴产业转移,推动经济发展的新动能。例如,加大对高技术产业、文化创意产业、绿色环保产业等的投资力度,促进这些产业的发展壮大,提高城市经济的竞争力和可持续发展能力。其次,促进城市发展和城市治理能力的提升。城投公司在城市基础设施建设和公共服务设施的投资中起着重要的作用,其转型发展可以进一步提高城市的硬件设施水平和公共服务品。例如,加大对交通、水利、能源等基础设施的投资力度,改善城市的交通拥堵问题,提高城市的供水、供电和供气能力;加强对社会事业的投资,提高城市的教育、医疗、文化等公共服务水平,为城市民生带来更多的便利,促进城市发展的整体水平和城市居民的生活质量的提升。最后,促进地方政府职能转变和治理能力的提升。传统地方政府主要依靠土地财政和城投公司的资金来支撑城市建设和经济发展,这种模式容易导致地方政府的财政压力和债务风险积累。而城投公司转型发展可以通过多元化经营,增加收入来源,减轻地方政府的财政压力,推动地方政府的职能转变,从过度依赖土地财政和城投公司的资金转变为依法行政、公共服务和市场监管等多元化职能。促进地方政府治理能力和公共服务能力的提升,为城市的可持

续发展奠定基础。

二、我国城投公司的发展历史与现状分析

(一)我国城投公司的发展历史

第一个阶段是20世纪80年代至90年代初,城投公司发展的起始阶段。这个阶段,随着经济改革的深入和城市化进程的加快,城市基础设施建设的需求急剧增加,地方政府设立了一大批城投公司来承担基础设施投资和运营任务^[2]。城投公司主要依靠政府的财政资金与银行贷款进行融资,主要投资于城市交通、供水、供电等领域,为城市的快速发展提供了有力支撑。

第二个阶段是90年代中期至2008年,城投公司快速发展的阶段。这个阶段,城市化进程和经济的快速增长,城投公司的投资规模和数量都得到了快速扩大^[3]。城投公司开始涉足更多的领域,投资项目涵盖了交通、能源、环保、文化、旅游等多个领域。随着经济体制改革的推进,城投公司的融资方式也开始多元化,引入了社会资本和外资。这个阶段城投公司在城市基础设施建设方面发挥了重要作用,为城市的快速发展提供了支持。

第三个阶段是2008年金融危机之后,城投公司面临转型和发展的阶段。金融危机对我国经济造成了较大冲击,城投公司面临着资金紧张、项目滞后、盈利能力下降等问题。针对这些问题,城投公司开始进行转型发展,加大对新兴产业的投资力度,推动经济结构调整和产业升级,同时也加大对城市社会事业的投资提高城市的公共服务水平。这个阶段城投公司面临着较大的挑战,但也为城市的可持续发展提供了新的机遇。

(二)我国城投公司发展现状分析

我国城投公司是城市基础设施建设和公共服务设施的主要投资主体,其发展现状对于城市基础设施建设和公共服务领域有非常大的影响。首先,从数量分布

科学发展

来看,我国城投公司数量庞大且呈现出较大的区域差异。根据统计截至2021年底,全国范围内设立的城投公司数量已经超过1600家,主要集中在东部沿海地区和中西部地区的一些重要城市^[4]。其中,一线城市和沿海经济发达地区的城投公司数量较多,而中西部地区城投公司数量相对较少。这种差异主要是由于地区经济发展水平和城市规模的差异。

其次,从公司分类情况来看,我国的城投公司可以分为两类,即政府全资城投公司和混合所有制城投公司。政府全资城投公司由地方政府全资或控股成立,主要从事基础设施投资和运营管理。混合所有制城投公司则是由政府和企业或社会资本合作设立,主要在城市基础设施和公共服务领域进行投资。近年来,政府推动混合所有制城投公司的发展,以吸引更多社会资本参与城市基础设施建设和服务提供,提高城投公司的运营效益和盈利能力。

最后,从资产负债和盈利情况来看,我国城投公司在整体上呈现出资产规模较大但盈利能力较弱的特点。根据统计数据,截至2021年底,全国城投公司的总资产规模已经超过80万亿元^[5]。但是由于城投公司主要从事基础设施建设和公共服务,项目的回报周期相对较长,导致城投公司的盈利能力相对较弱,由于资产负债结构较为复杂,城投公司普遍存在着高负债率和资产负债匹配度不高的情况。因此,城投公司转型研究,成为当前城投公司发展的重要课题。

三、我国城投公司转型研究

(一) 利用自身优势,整合优质资产

我国城投公司多由地方政府全资或控股成立,政府股东背景为城投公司提供了政策支持、融资渠道等优势^[6]。因此,在转型过程中,城投公司要充分利用自身的优势,整合优质资产,提高经济效益。其一,提高资产配置的效率。政府旗下通常拥有大量优质的资产,如土地、房产、公共设施等。这些资产对于城投公司来说,具有重要的价值和潜力。通过整合这些优质资产,城投公司能够更好地发挥自身的投资和运营优势,提高资产利用效率和盈利能力。例如,可以将政府旗下的闲置土地进行开发,建设商业、住宅等项目,实现收入增长,利用政府旗下的公共设施和服务,开展特许经营或合作经营,拓展业务领域,提供更多多元化的服务。

其二,资产重组。城投公司之间存在着重复建设和

资源浪费的问题,通过资产重组可以避免这种情况的发生。例如,将同一地区或同一行业的城投公司进行合并,形成规模更大、资金更充足的实体,从而提高整体竞争力和运营效益,实现业务的优化和协同发展,通过整合不同城投公司的业务板块,可以实现资源的共享和协同发展,提高整体效益。

其三,资产剥离。城投公司中有一些资产可能存在着无效、低效、高风险等问题,需要进行剥离,减少公司负债风险,提高资产负债比例,从而提升整体财务状况和盈利能力。例如,可以将不具备核心竞争力的资产出售给专业的投资机构企业,将资金回收用于优化其他业务的发展。同时,还可以将一些非核心业务进行外包,减少内部管理成本,提高效率。

(二) 弥补自身劣势,提高运营效率,增强盈利能力

弥补自身劣势,提高运营效率,增强盈利能力是城投公司转型的关键目标。其一,在业务及财务层面保持与政府之间的独立性,是城投公司转型的重要方向。目前,一些城投公司存在着与政府过度依赖的问题,导致决策不够灵活、效率不高。为了解决这个问题,城投公司需要在业务经营和财务管理方面保持与政府之间的独立性。首先,应该建立健全的市场化运作机制,独立决策投资项目,提高项目的经济效益和盈利能力。其次,应该加强财务管理,遵循规规则,确保财务透明度,提高企业的信誉度和风险管理能力。

其二,完善法人治理结构。城投公司应该建立健全的法人治理结构,明确权责分配和决策机制,提高决策的科学性和效率性。首先,应该加强董事会和监事会的作用,增强对企业经营管理的监督和决策的科学性。其次,应该健全内部控制体系,加强风险管理,防范各种风险的发生。同时,还应该建立健全激励和约束机制,激励优秀人才的成长和发展,提高员工的工作积极性和创造性。

其三,进行混合所有制改革是城投公司转型的重要手段。混合所有制改革可以引入社会资本,增加运营资金,提高市场竞争力和盈利能力。通过引入社会资本,可以实现资源共享、优势互补,提高投资效益和运营效率。例如,可以引入战略投资者,与城投公司合作开展项目投资和经营管理,提高项目的经济效益和盈利能力,还可以通过引入社会资本,加强企业的技术创新和管理创新,提升市场竞争力,实现可持续发展。

科学发展

(三)借力资本市场,进行转型发展

其一,拓展融资渠道,降低负债率,防范债务风险。城投公司在过去的发展中,一直以债务融资为主要的融资方式,导致负债率居高不下,面临着债务风险的压力。在转型发展中,城投公司可以借力资本市场,开展股权融资,吸引社会资本的参与,减轻自身的负债压力。通过发行股权,筹集到更多的资金,实现融资渠道的多元化,降低负债率,提高资本实力。此外,借力资本市场还可以提升城投公司的知名度和形象,增加市场竞争力,为未来的发展奠定良好的基础。

其二,盘活存量资产,实现资产证券化。盘活存量资产,实现资产证券化是城投公司转型发展的重要手段。城投公司在过去的发展中,积累了大量的存量资产,包括土地、房产、基础设施,这些资产的盘活可以为城投公司提供更多的资金来源,增加盈利能力。城投公司可以通过资产证券化,将存量资产转化为证券,实现资产的流动性和价值的最大化,通过发行可转换债券、资产支持证券等金融工具,将存量资产进行划分和包装,吸引更多的投资者参与,提高资产运营效率,降低风险。通过资产证券化,城投公司可以实现资产的快速流动和灵活运营,提高盈利能力和市场竞争力。

在借力资本市场,进行转型发展过程中,城投公司需要注意以下几个方面。首先,要加强对资本市场的了解和研究,把握市场的走向和投资者的需求,制定合理的融资策略。其次,要加强与投资银行、证券公司等金融机构的合作,提高融资渠道的多样性和效率性。同时,要加强内部的组织和管理,提高信息披露的透明度和质量,增加投资者的信任和认可。最后,还应加强风险管理,建立健全的风险控制体系,防范市场波动和债务风险的发生。

(四)转型数字化,提高整体效率和竞争力

城投公司可以通过借助大数据、人工智能等技术来实现数字化转型。数字化转型可以让城投公司更好地收集、整理和分析大量的数据信息,为决策者提供准确的数据支持,从而在制定战略和规划时更加明智和精准。数字化转型为城投公司提供了更加高效的运营管理手段。例如,通过智能监控系统,可以实时掌握项目运营状态,快速发现潜在问题,并进行及时处理。数字化还可以帮助企业建立更加科学、合理的资源调配和项目管理机制,从而优化资源配置,降低成本,提高

效益。数字化转型让城投公司能够更好地满足城市居民和客户的需求。例如,可以通过智能化的城市服务平台,为市民提供更便捷、个性化的服务。为实现数字化转型,城投公司可以投资和引进先进的数字化技术和设备,以满足数字化转型的需求。建设信息化平台,整合数据资源,打通信息孤岛,实现数据共享和交流。培养和吸引数字化人才,建设专业的数字化团队,推动数字化转型的深入进行制定数字化转型的详细计划和时间表,明确各项任务的责任和进度。不断完善数字化转型策略,与市场的变化保持同步,灵活调整策略。数字化转型是城投公司未来发展的必然趋势。通过充分利用数字化技术,城投公司可以提高决策效率、优化运营管理、提升服务水平,增强市场竞争力,为可持续高质量发展奠定坚实基础。

小结

综上所述,通过对我国城投公司转型研究,可以帮其找到适合自身发展的路径,实现可持续发展,为城市的经济社会发展做出更大贡献。相关人员要正确看待城投公司转型发展,通过利用自身优势,整合优质资产、弥补自身劣势,提高运营效率,增强盈利能力、借力资本市场,进行转型发展等策略,实现我国城投公司转型发展的目标。

参考文献

- [1]孙珊.新发展阶段城投公司转型浅析[J].中国信息界,2023(03):86-89.
- [2]刘峰.城投公司融资尚存三大问题[J].中国商界,2023(06):78-79.
- [3]吴建芳.城投公司融资管理问题及对策建议[J].财会学习,2023(17):146-148.
- [4]胡学鑫.城投公司市场化转型发展的困境与对策探讨[J].企业改革与管理,2023(09):102-104.
- [5]石健.不再比拼资产规模 城投竞争转向“投融建管营”[N].中国经营报,2023-05-15(B08).
- [6]刘曦彤,蒋元.城投公司市场化转型的业务方向选择[J].中国集体经济,2023(10):65-68.